# АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ



#### АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2019 году мы, команда АНО Центр инноваций социальной сферы «Атлас НКО», провели анализ состояния некоммерческого сектора Ростовской области.

Нам хотелось посмотреть, насколько активно некоммерческие организации региона принимают участие в конкурсах Фонда президентских грантов, а также конкурсах на получение региональных субсидий в 2017-2019 годы. Был проведен комплексный анализ составов команд – участников

грантовых конкурсов, преимуществ и сильных сторон победителей, приоритетных направлений государственного финансирования. Основная цель проведенной работы – поделиться опытом с некоммерческими организациями региона, чтобы показать возможности привлечения финансирования на свои проекты, а также с представителями органов исполнительной власти – с целью совместной выработки более эффективных решений по развитию некоммерческого сектора в Ростовской области.

#### Анализ участия некоммерческих организаций Ростовской области в конкурсе Фонда президентских грантов

Вопросы, поставленные в ходе анализа:

1. Структура заявок на получение грантов, поданых НКО Ростовской области

общие цифры и тренды/динамика наиболее востребованные направления социальных проектов и масштабы реализации

результативность

2. Каков портрет участников конкурса Фонда президенских грантов

типы организаций, их количество и структура

география муниципальных образований группы заявителей Для анализа была использована информация официальных сайтов Фонда президентских грантов (президентскиегранты.рф), Министерства юстиции России (minjust.ru), Федеральной налоговой службы России (nalog.ru), справочной системы «Контур-Фокус».

Результаты анализа за 2017–2018 годы были использованы в ходе проведения обучающей программы Акселератора социальных проектов «СоцАксель» и помогли ответить на вопрос: «Что должны делать СО НКО Ростовской области, чтобы с большей вероятностью получить финансирование?».

# По итогам сформированы базовые рекомендации для НКО по участию в конкурсном отборе:

тщательно прорабатывать социальный проект в соответствии с требованиями Фонда президентских грантов

не бросать участие после первой неудачи в первый раз ориентироваться на сумму гранта до 500 тысяч рублей

иметь подтвержденное и обоснованное софинансирование до 500 тысяч рублей

получить рекомендательные письма от коллег, доноров, органов власти и т.д.

получить письма заинтересованности и отзывы от благо-получателей

получить письма поддержки по компетенциями, которые отсутствуют в команде

выполнять требования Стандарта открытости НКО, разработанного АНО «Информационная культура» и АНО «Форум Доноров» тестировать заявку на региональных экспертах и частных жертвователях

В целях продолжения мониторинга был проведен анализ двух конкурсов 2019 года.

Полученные результаты были сопоставлены с результатами других регионов Южного федерального округа.

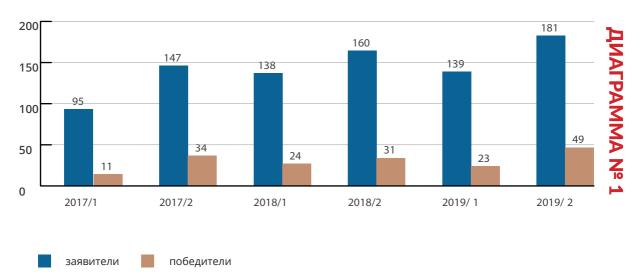
#### общая информация

По состоянию на конец декабря (31 декабря) 2019 года в Ростовской области было зарегистрировано порядка 4400 НКО. Из них 3600 организаций находятся в статусе «действующее предприятие» и по организацино-правовой форме могут быть участниками конкурса Фонда президентских грантов (ФПГ). Вместе с тем НКО, существующими не только «на бумаге», можно назвать порядка 1600 организаций, так как на протяжении 3-х лет (2017-2019 годы) они проявляют активность, сдавая необходимые формы отчетности в Министерство юстиции либо принимая участие в конкурсах по получение региональных субсидий и ФПГ. Трехлетний период взят за основу при анализе в связи

с существующей судебной практикой, которая показывает, что, если НКО более двух лет не сдает отчеты в органы юстиции, в отношении нее начинается процедура ликвидации. Отметим также, что сдача соответствующей отчетности является необходимым условием предоставления субсидий.

На протяжении рассматриваемого периода (2017–2019 годы) Фондом президентских грантов было проведено 6 конкурсных отборов. От Ростовской области за весь период было подано 860 заявок от 357 HKO. По итогам отбора 172 заявки от 81 организации были поддержаны Фондом на общую сумму – 232 млн рублей.

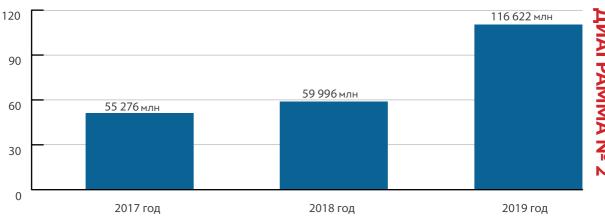
#### Динамика подачи заявок



#### Количество участников и сумма выигранных грантов за период 2017-2019 годы

Конкурс ФПГ	Количество заявок	Количество победителей	Сумма гранта, руб.	Софинанс.руб.
2017/1	95	11	15 666 626	1 664 892
2017/2	147	34	39 609 281	11 478 818
2018/1	138	24	28 086 276	12 222 604
2018/2	160	31	31 909 508	15 242 818
2019/1	139	23	19 727 466	13 826 958
2019/2	181	49	96 894 516	38 698 423
ИТОГО	860	172	231 893 671	93 134 513

#### Сумма привлеченных грантов



В 2019 году некоммерческим организациям Ростовской области удалось привлечь практически в два раза больше средств, чем в 2018 году. Причем не за счет количества участвующих в конкурсном отборе НКО, а за счет качества заявок и запрашиваемых сумм.

Отдельно хотелось бы отметить, что ряд организаций после первой неудачной попытки больше не подавали заявки на участие в конкурсе. При этом по каждой заявке эксперты ФПГ дают обратную связь и разъясняют причины отклонения, что существенно повышает шансы на одобрение заявки

при повторной подаче в случае ее доработки. В 2017 году в числе таких «скептиков» оказалось 62 НКО, в 2018 – 79, в первом конкурсе 2019 года – 43.

Из 172 заявок, получивших финансовую поддержку, у 11 отсутствовало софинансирование, что не помешало им одержать победу. Однако в большинстве случаев эксперты отдают предпочтение

проектам, в которые некоммерческие организации готовы вкладывать и свои собственные ресурсы. Речь идет не только о деньгах или спонсорской поддержке. Вкладом организации может быть помощь волонтеров, договоренности с площадкой или тренером, использование собственного оборудования. Организаторы рекомендуют указать рыночную стоимость услуг, отметив, что это труд волонтеров или бартер.

# Количество поданных заявок и конверсия участия по регионам ЮФО за период 2017–2019 годы

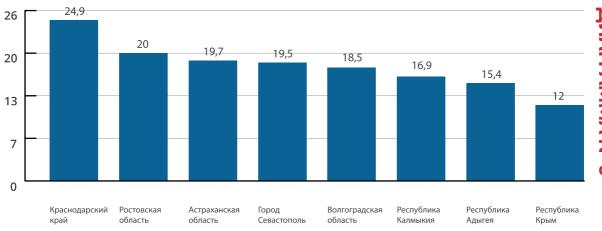
Субъект	Подано заявок	Победило заявок	Конверсия участия, %
Волгоградская область	1874	347	18,5
Ростовская область	860	172	20
Краснодарский край	676	168	24,85
Республика Крым	450	54	12
Город Севастополь	236	46	19,49
Астраханская область	137	27	19,7
Республика Калмыкия	124	21	16,93
Республика Адыгея	39	6	15,38
ИТОГО	4396	841	19,1

Лидером по количеству подан ных заявок за все 6 конкурсов является Волгоградская область: на участие в конкурсном отборе было направлено 1874 заявки от 700 НКО, победителями признаны 347 заявок от 157 НКО.

На втором месте по количеству поданных и поддержанных заявок находится Ростовская область: на участие в конкурсе за весь период было подано 860 заявкок от 357 НКО. Победу одержали 172 заявки от 81 организации.

Краснодарский край занимает третье место. Для участия в конкурсе направлено 676 заявок от 284 НКО, победило 168 заявок от 71 НКО.

## Конверсия заявок, учавствующих в конкурсе ФПГ за период 2017–2019 годы



Первое место в соотношении поданных и выигранных заявок занимает Краснодарский край. За весь период проведения конкурсного отбора каждая четвертая заявка, поданная от НКО этого региона была признана победителем. Ростовская область занимает вто-

рое место по успешности участия в конкурсе ФПГ – выигрывала каждая пятая заявка. Астраханская область – на третьем месте, Фондом была поддержана каждая пятая заявка. Волгоградская область находится на пятом месте, после города Севастополь.

# Анализ суммы средств, привлеченных на реализацию социальных проектов за два конкурса 2019 года по субъектам ЮФО

Субъект	Количество победивших НКО	Сумма гранта, руб.	Софинанс. руб.
Волгоградская область	86	118 509 229	87 597 898
Ростовская область	53	116 621 982	52 525 380
Краснодарский край	44	62 213 702	45 803 848
Республика Крым	17	28 639 101	16 292 707
Город Севастополь	10	22 512 386	14 163 082
Республика Адыгея	1	3 760 930	1 300 000
Астраханская область	9	10 697 897	4 264 793
Республика Калмыкия	5	9 477 571	2 975 149

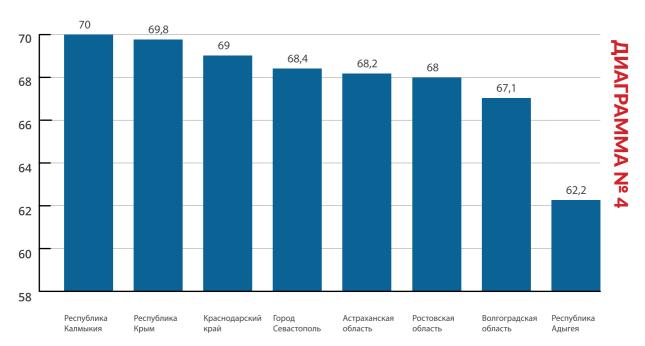
Первое место по объему привлеченного финансирования на реализацию социальных проектов от Фонда президентских грантов занимает Волгоградская область. В 2019 году 86 НКО – победителей конкурса привлекли порядка 118,5 млн рублей на реализацию 143 проектов.

Второе место занимает Ростовская область – порядка 116,5 млн рублей получили 53 НКО на реализацию 72 проектов.

Для сравнения, в Волгоградской области в 2019 году поддержку получили в два раза больше НКО, чем в Ростовской области, при этом сумма средств, полученных некоммерческими организациями нашего региона, отличается всего на 2,5 млн рублей.

В Краснодарском крае за 2019 год победили 44 НКО, которые привлекли на реализацию 62 проектов 62,2 млн рублей.

# Средний балл заявок-победителей, выставленный экспертами Фонда президентских грантов за два конкурса 2019 года по субъектам ЮФО



Несмотря на то, что по всем предыдущим показателям республика Крым находятся на последнем месте в числе регионов ЮФО, они являются лидерами по качеству поданных заявок, признанных в итоге победителями. Волгоградская область находится на предпоследнем месте, опережая только Республику Адыгея.

Ростовская область по среднему баллу выигравших заявок (68), находится на шестой позиции из восьми. То есть заявкам НКО Ростовской области не хватает в среднем всего 2 баллов для более уверенных побед, Исправить это можно более тщательной проработкой проектов в соответствии с требованиями Фонда президентских грантов в том числе при помощи обучающего онлайн-курса, размещенного на сайте ФПГ.

# СОСТАВ УЧАСТНИКОВ КОНКУРСА ФОНДА ПРЕЗИДЕНТСКИХ ГРАНТОВ ОТ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017–2019 ГОДАХ

# Организационно-правовые формы участников конкурса ФПГ

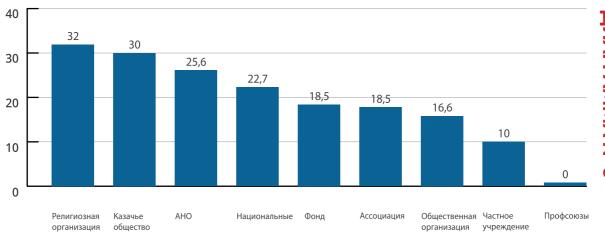
Организационные формы НКО	Заявители	Победители	Доля побед,%
Общественные организации	425	71	17
АНО	191	49	26
Фонды	97	18	19
Религиозные организации	50	16	32
Ассоциации	27	5	19
Национальные объединения	22	5	23
Казачьи общества	20	6	30
Частные учреждения	20	2	10
Профсоюзы	8	0	0
итого	860	172	60,72

Самой распространенной организационно-правовой формой участников за анализируемый период является общественная организация: от них подано практически 50% заявок. Они же являются самым частым получателем президентских грантов: каждая вторая выигравшая заявка подана общественной организацией.

На втором месте по количеству поданных заявок – автономные некоммерческие организации: 22%, каждая третья заявка из выигранных подана АНО. 11% и каждая 9 выигранная заявка – это благотворительные фонды. А вот религиозные организации подали каждую семнадцатую заявку, при этом стоит отметить, что каждая третья из них выигрывала.

# ДИАГРАММА № 5

#### Конверсия победивших НКО по типу организации в %



#### ГЕОГРАФИЯ УЧАСТНИКОВ

За весь период проведения конкурса Фондом президентских грантов в нем приняли участие некоммерческие организации из 41 городских округов и муниципальных районов Ростовской области. Ни разу в конкурсе не принимали участие НКО 14 районов: Верхнедонского, Веселовского, Волгодонского, Дубовского, Заветинского, Кагальницкого, Кашарского, Матвеево-Курганского, Милютинского, Советского (с), Усть-Донецкого, Целинского, Цимлянского и Шолоховского.

Лидером по количеству поданных заявок является город Ростов-на-Дону.

По количеству поданных заявок и объему привлеченного финансирования также лидируют Азов (победа каждой пятой поданной заявки), Каменск-Шахтинский (финансирование проектов принесла каждая вторая заявка), Новочеркасск (победа каждой десятой поданной заявки от НКО города), Таганрог (в конкурсе победила каждая шестая заявка). Отдельно хотелось бы отметить активность участия в конкурсе Фонда президентских грантов наравне с городами области Каменского, Октябрьского (с) и Аксайского районов.

Всего 9 городов и три района области из 55 регулярно участвуют в подаче заявок на конкурс ФПГ (более 10 заявок за три года). При этом за шесть конкурсных отборов всего пять городов смогли привлечь финансирование в свое муниципальное образование

более шести раз. Семнадцати муниципальным образованиям ни разу не удалось получить финансирование.

В период с 2017 по 2019 год из 6 конкурсов Фонда президентских грантов 7 муниципальных образований приняли участие дважды и, не выиграв, прекратили попытки. Десять муниципалитетов прекратили попытки после первого раза. Стоит отметить, что во всех 55 муниципальных районах и город-

ских округах Ростовской области по поручению Губернатора В.Ю. Голубева утверждены программы поддержки СО НКО, большинство из них предусматривает и финансовую поддержку. В этой связи можно предположить, что участие муниципального образования в софинансировании проектов, подаваемых НКО на конкурс Фонда президентских грантов, позволит увеличит их шансы на победу.



#### На какие проекты удалось привлечь финансирование ФПГ в 2017–2019 годах

Грантовое направление	Заявители	Победители	Конверсия (%)
Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	118	40	33,9
Охрана окружающей среды и защита животных	39	12	30,7
Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	101	28	27,7
Развитие институтов гражданского общества	54	11	20
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	93	19	20,4
Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	127	25	19,7
Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников	17	3	17,6
Поддержка проектов в области культуры и искусства	58	6	10,3
Сохранение исторической памяти	101	17	16,6
Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия	37	5	13,5
Поддержка молодежных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	62	3	4,8
Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключённых	40	3	8
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения – долгосрочный проект	113	0	0
ИТОГО	860	172	20

За анализируемый период самыми распространенными тематиками проектов, подаваемых на грант, стали программы, направленные на охрану здоровья граждан и пропаганду здорового образа жизни - 15% от общего числа заявок. Каждая седьмая из общего количества победителей позволила реализовать программы по данному направлению на сумму порядка 8 млн рублей. На втором месте - мероприятия по социальному обслуживанию и защите граждан - 13% от общего числа заявок, каждая четвертая заявка из общего количества победителей помогла привлечь порядка 20 млн в данную сферу.

На мероприятия по поддержке семьи, материнства и детства подано более 100 заявок за весь период. Данное направление находится на первом месте по количеству выигранных заявок и сумме привлеченных средств – каждая шестая заявка от общего количества победителей помогла привлечь более 27 млн на реализацию проектов.

Направление «Охрана окружающей среды и защиты животных» также является одним из лидеров по конверсии – выиграла каждая третья, заявка, что помогло привлечь порядка 14 млн рублей на проекты в данной сфере.

Следующими по популярности являются проекты в области науки и

образования и проекты в области культуры: порядка 10 и 8 млн рублей соответственно привлечено в Ростовскую область на реализацию мероприятий в этих сферах.

Наименее популярными вопросами, которые «третий сектор» готов решать на территории Ростовской области за счет средств Фонда президентских грантов являются «Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав, заключенных» и долгосрочные проекты в области науки, образования, просвещения. За три года по этим направлениям подано около 6% от общего количества заявок, ни одна из которых не была признана победителем.

Например, Ростовская региональная общественная организация семей, воспитывающих детейнивалидов и детей-сирот «Ветер перемен» с проектом «Зазеркалье» три года подряд одерживает победу по направлению «Культура и искусство» с реализацией проекта «Театральный мир глазами ребенка-инвалида». С 2017 по 2019 год организация привлекла 4,5 млн для вовлечения детей-инвалидов в театральную деятельность.

Это единственная театральная студия в городе с таким направлением. Занятия направлены на достижение арт-терапевтического и социокультурного реабилитационного эффекта у детей

с ограниченными возможностями здоровья. Он состоит в освоении навыков публичного выступления, преодолении психологических барьеров, умении «проживать жизнь персонажей», освоении навыков открытого общения.

Неоднократную поддержку ФПГ по направлению «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни» в 2017 и 2018 годах получила Ростовская региональная общественная организация по профилактике социально значимых заболеваний «Ковчег - Антиспид» на реализацию проекта «СТЕП.ру - информационный центр Юга России, по профилактике ВИЧ-инфекции и формированию приверженности в лечении ВИЧ инфекции АРВП». Фондом было выделено порядка 3,5 млн рублей для открытия центра профилактики ВИЧ инфекции, информационной поддержки и подготовки консультантов в сфере профилактики лечения ВИЧ-инфекции АРВП на Юге России, а также для подготовки команды консультантов по принципу «равный-равному» для обеспечения качественной работы с пациентов с ВИЧ-инфекцией, а также оказания технической и организационной поддержки для внедрения данной программы на местах. Ассоциации по сохранению и восстановлению редких и исчезающих животных «Живая природа степи» удалось в течение трех лет

привлечь порядка 9 млн рублей на реализацию на территории Ростовской области мероприятий по сохранению и развитию природно-заповедного фонда. Расширить географию деятельности представительств Института общественного управления природоохранной и экотуристской деятельностью на особо охраняемые природные территории. Также по направлению «Экология» в течение двух лет подряд за счет средств гранта в размере порядка 3,5 млн рублей Азовская городская общественная организация по защите животных «Феникс» решает проблему бездомных животных. За счет средств ФПГ команда проекта благоустроила приют для бездомных животных.

Межрегиональная общественная благотворительная организация «Дом покаяния милосердия и сострадания - «Спас» успешно реализует проект в сфере социальной защиты «Из прошлого в настоящее». Инициатива направлена на решение задачи по правовой и социальной поддержке граждан, отбывающих срок наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы и в силу непреодолимых причин оставшихся без социальных связей. В рамках проекта также ведется работа по адаптации, реабилитации и социализации, освободившихся из мест лишения свободы граждан. На реализацию данного проекта за период 2017-2019 годы от Фонда президентских грантов получено порядка 5 млн рублей. По направлению «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства хотелось бы отметить благотворительный фонд помощи детям «Доброе дело», который привлек более 6 млн средств ФПГ для профилактики социального сиротства. Благодаря реализации программы Фонда ежегодно проводится комплексное профессиональное сопровождение около 150 семей, в которых существует риск оставления детей без попечительства родителей.

Автономная некоммерческая организация «Общественный центр социальных инициатив» (г. Каменск-Шахтинский), с 2017 года по настоящее время реализует проект «Точка роста НКО». В рамках проекта привлечено около 4 млн рублей на ресурсную поддержку НКО и развитие гражданского общества на севере Ростовской области. За время реализации проекта специалисты организации проконсультировали порядка 65 НКО при написании заявок в Фонд президентских Грантов: 26 организаций выиграли в конкурсе, что в общей сумме позволило привлечь более 9 млн рублей для реализации социально значимых программ.

За весь период проведения конкурсов Фондом президентских грантов от Ростовской области

поддержано 5 проектов, мероприятия которых направлены на укрепление межнационального и межрелигиозного согласия. Самый крупный грант удалось выиграть общественной организации «Местная национально-культурная автономия «Белорусы Неклиновского района» на проведение молодёжного фестиваля-конкурса поэзии и поэтических переводов «Берега дружбы», участие в котором принимают молодые авторы и их наставники со всех регионов Российской Федерации, Республики Беларусь и Украины.

На проект «Язык - духовный код нации», реализуемый Ростовской региональной общественной организацией «Центр содействия развитию гражданского общества и общественной дипломатии» в области науки, образования и просвещения, Фондом за конкурс 2018 и 2019 года выделено финансирование в сумме 5 млн рублей. Проект направлен на стимулирование учащихся и студентов к литературной творческой и исследовательской деятельности, воспитание интереса к изучению и популяризации русского языка и литературы через ознакомление с произведениями донских писателей и поэтов. Стоит отметить, что ни один из 14 проектов, поданных на конкурс по направлению науки, образования и просвещения, со сроком реализации более одного года, победу не одержал.

# Объем финансирования направлений реализации программ



#### \*Расшифровка направлений

- 1. Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства
- 2. Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан
- 3. Охрана окружающей среды и защита животных
- 4. Сохранение исторической памяти
- 5. Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения
- 6. Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни
- 7. Поддержка в области культуры и искусства
- 8. Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия

- 9. Поддержка молодежных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
- 10. Развитие институтов гражданского общества
- 11. Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников
- 12. Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключенных
- 13. Поддержка в области науки, образования, просвещения долгосрочный проект

#### КАЧЕСТВО ЗАЯВОК

# Средний балл, выставленный победившим заявкам экспертами ФПГ по организационной форме НКО в 2017 – 2019 годах

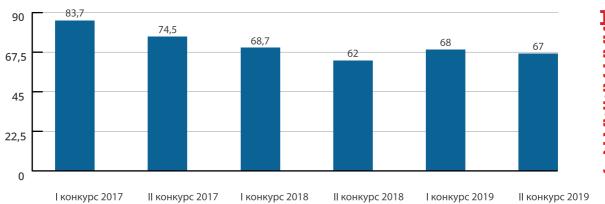
Организационно-правовая форма	Заявители	Победители	Средний балл
Религиозная организация	50	16	73,3
АНО	191	49	70,6
Общественная организация	425	71	69,1
Фонд	97	18	69
Ассоциация	27	5	67,5
Казачье общество	20	6	66
Национальное объединение	22	5	66
Частное учреждение	20	2	65
Профсоюз	8	0	0
Итого:	860	172	60,72

За анализируемый период наивысший балл, выставляемый экспертами Фонда президентских грантов, был получен религиозными организациями и составил 73,3. Связано это с тем, что религиозные организации имеют большой опыт участия в подобных конкурсах и регулярно ведут значительную социальную работу, то есть умеют качественно и правильно описать свою деятель-

ность и достигаемый результат. Автономные некоммерческие организации занимают второе место в рейтинге, их заявки в среднем оцениваются экспертами в 70,6 баллов. Примерно одинаковые баллы зарабатывают общественные организации и фонды – 69. Плохо получается готовить качественные заявки у профсоюзов – ни одна из 8 поданных заявок ни разу не выиграла в конкурсном отборе.

Вместе с тем, средний балл, полученный НКО по итогам 6 конкурсов, неизменно снижается, что может говорить либо об увеличении требований, предъявляемых к заявкам Фондом президентских грантов, либо о снижении качества поданных заявок.

#### Средний балл экспертов ФПГ за 2017-2019 годы



# Анализ участия социально ориентированных некоммерческих организаций Ростовской области в региональном конкурсе на предоставление поддержки

В мае 2018 года под эгидой Общественной палаты Ростовской области было проведен открытый интернет-опрос руководителей СО НКО относительно их восприятия уровня взаимодействия с Региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Для этого были собраны контакты руководителей всех НКО, подававших заявки на конкурс Фонда президентских грантов за прошедшие два года. По результатам анализа полученных данных в нашем распоряжении оказались

контакты более 230 организаций из Ростовской области. За короткий промежуток времени на вопросы анонимной анкеты ответили представители 41 организации: из Азова (4 организации), Таганрога (3 организации), Ростова-на-Дону (12), Новочеркасска (2), Волгодонска (2), по одной из Батайска, Шахт, Каменска-Шахтинского, Каменоломни, Аксайского, Семикаракорского, Октябрьского, Боковского и других районов.

Респонденты оценили уровень своего взаимодействия с органами местного самоуправления

следующим образом. Тезис «никакого взаимодействия нет, и мы на него не рассчитываем» поддержали 16,1% респондентов. «Мы им все время что-то предлагаем, но они даже не отвечают» отметили 9,7%. «У нас есть диалог, но о конструктивном взаимодействии пока речи нет» добавляют еще 12,9%. «Муниципалитет периодически просит нас участвовать в своих мероприятиях, но на наши просьбы реагирует неохотно» ответили 16,1% респондентов. Такой же процент сформулировал свою позицию так: «Мы обращаемся к муниципалитету с просьбами, иногда нам помогают, иногда нет». 29% отметили, что помогают муниципалитету, и местные власти в свою очередь стараются не отказывать им в просьбах.

Анализ участия НКО в региональном конкурсе на получение финансовой поддержки (на основании данных сайта Гражданский форум Ростовской области (http://civil-society.donland.ru/Default.aspx?pageid=155817).

# В Ростовской области поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в следующих формах:

финансовая осуществление информационная закупок товаров, поддержка поддержка работ, услуг для обеспечения государственных нужд у СО НКО в порядке, предусмотренном законодательством РФ о контрактной консультационная поддержка в сфере системе в сфере поддержка подготовки, переподготовки закупок товаров, и повышения работ, услуг для квалификации работников обеспечения и добровольцев СО НКО государственных и муниципальных нужд.

Поддержка оказывается в соответствии с Областным законом от 11.11.2010 № 492-3С «О государ-

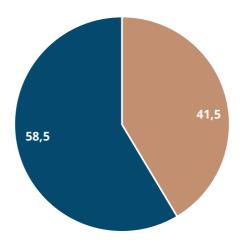
ственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области».

#### АНАЛИЗИРУЕМЫЙ ПЕРИОД: 2015-2019 ГОДЫ

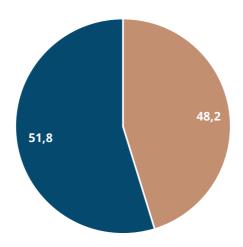
Общее количество заявок на участие в конкурсном отборе. За анализируемый период в региональном конкурсе на получение финансовой поддержки в виде

субсидии приняло участие более 220 СО НКО, подавших порядка 500 заявок. Поддержку в итоге получили 187 заявок, поданные от 113 СО НКО.

Отметим, что в период с 2015 по 2019 годы количество СО НКО, получающих поддержку на регулярной основе, выросло с 34% от общего количества субсидий до 58,5%



Абсолютные суммы финансовой поддержки одних и тех же СО НКО также выросли с 39,5% до 51,8%



# Количество организаций, получивших субсидии более двух раз

	2015	2016	2017	2018	2019	Весь период
Всего СО НКО получивших поддержку	42	29	39	36	41	187
СО НКО получившие субсидию 2 раза		10	8	8	13	39
СО НКО получившие субсидию 3 раза			7	5	6	18
СО НКО получившие субсидию 4 и 5 раз				1	5	6
Кол-во СО НКО, получающих фин. поддержку регулярно		10	15	14	24	63
%		34	38	39	59	33,6

# Распределение финансовой поддержки среди СО НКО, получающих субсидии более двух раз (в тыс. рублей)

	2015	2016	2017	2018	2019	Итого
Всего СО НКО получивших поддержку	8683,7	8706,1	15074,1	8991,3	14825	56280,2
СО НКО получившие субсидию 2 раза		3446,9	2860	2319	4045	12670,9
СО НКО получившие субсидию 3 раза			2436,4	1249,3	1484	5169,7
СО НКО получившие субсидию 4 и 5 раз				57,6	1610	1667,6
Кол-во СО НКО, получающих фин. поддержку регулярно		3446,9	5296,4	3625,9	7139	19508,2
%		39,5	35,1	59,7	51,8	34,6

Показанная динамика отрицательно сказывается на участии некоммерческого сектора в решении социальных проблем области, так как одни и те же организации, как

правило, из года в год реализуют одинаковые программы, не расширяя спектр социальных услуг, которые могли бы быть переданы на исполнение СО НКО.

#### Возможные причины:

#### 1. Бюрократические.

В 2015 году из 97 организаций, подавших заявки на участие в конкурсном отборе, 34 не выиграли субсидию и ни разу больше не приняли участие в конкурсе (скептики).

14 организаций повторили попытку в 2016 году (4 – успешно) и также приняли решении не участвовать больше в конкурсе. Самым ярким примером «бюрократического барьера» стала причина проигрыша «Морозовской районной общественной организации инвалидов «Преодоление», которой отказали по причине отсутствия печати руководителя на уставе, не принимая во внимание, что это можно было исправить непосредственно в момент приема документов.

7 организаций повторили попытку участия в третий раз в 2017 году и тоже отчаялись: не пройдя, больше не подавались. В данном случае формализованный бюрократический подход очевиден на примере Тацинской районной общественной организации Всероссийского общества инвалидов (на гарантийном письме, подтверждающем внесение средств от спонсора, отсутствовала печать, в справке из банка отдельно не был указан вид счета).

# 2. Сложность сдачи финансового отчета в правительство Ростовской области.

25 организаций, успешно подавших заявки на участие в региональном конкурсе впервые и получивших субсидию, больше никогда не повторили попытки участия. Можно предположить, что факт успешного эффективного взаимодействия с должностными лицами, в том числе при сдаче отчетов о реализации проекта, повышает шансы организации на подачу повторной заявки.

В этой связи представляется крайне важным обеспечить для НКО максимально комфортные условия при абсолютной доступности и прозрачности информации о наиболее сложных, так называемых, бюрократических процедурах.

3. Необходимость органов исполнительной власти Ростовской области исполнять поручения федеральных органов власти, Губернатора региона и выполнять поставленные задачи с помощью «проверенных» СО НКО (например, Ростовское региональное отделение Молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды» является получателем субсидий от Правительства Ростовской Области на реализацию программ (патриотические слеты)

в 2011, 2013, 2014, 2017 и 2019 годах на общую сумму 1 миллион 390 тысяч рублей. Одновременно данная организация является получателем средств по госпрограмме Ростовской области «Молодежь Ростовской области» и получает субсидии на сохранение численности студенческих отрядов из бюджета в 2016, 2017 по 1 миллиону соответственно, в 2018 - 906 тысяч рублей. Данные взяты из годовых отчетов по реализации госпрограммы, размещенных на сайте Правительства области).

Данные (мероприятие 1.9.) http://old.donland.ru/Donland/Pages/View. aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=145#otc

# Ошибки, допускаемые при написании заявок

Анализ результатов проверки и оценки заявок, поданных СО НКО на участие в конкурсном отборе за 2015-2017 годы позволил выявить самые распространенные ошибки, допускаемые организациями при подготовке документов на региональный конкурс (данные для анализа доступны на сайте Гражданский форум Ростовской области; результаты проверки, а также протоколы заседаний о проверке заявок за 2018-2019 отсутствуют).

Самая распространенная ошибка, допускаемая СО НКО, это отсутствие в заявке необходимых документов: устава, справки о наличии счета, выписки по расчетному счету либо гарантийного письма, подтверждающего наличие софинансирования, заявления об обработке персональных данных. Доля подобных ошибок – 23% от общего числа заявок. Исправить их можно в момент приема документов.

Вторая распространенная причина отказа – это несоответствие заявки (либо приложений к ней) утвержденной форме – в среднем 13% заявок. Объясняется сложностью заявки относительно формы, требуемой на конкурсе ФПГ.

По причине некорректно составленной сметы отказано около 10% заявок СО НКО. Каждой десятой организации отказано по причине того, что заработная плата участников составила более 20% от суммы запрашиваемой субсидии, расходы на питание и кофе-брейки были предусмотрены за счет бюджетных средств, административноуправленческие расходы – показаны свыше 5000 рублей.

По причинам: «не удалось установить сферу реализации программы» и «отсутствие печати» отказано по 4% заявок.

По причине отсутствия электронного носителя отказано 2% СО НКО. Отдельно хочется отметить, что в трех последних причинах отказа очевиден формализм в процессе рассмотрения заявок. Так, например, отказ по «сфере реализации» в 2016 году обосновывался в результатах оценки заявок так: либо сфера реализации не была указана, либо их было указано несколько.

В 2017 году формулировка данной причины отказа звучала следующим образом: «Сфера реализации не соответствует утвержденным постановлениям». Такая формулировка не позволяет оценить серьезность допущенной ошибки, поскольку отсутствие одного слова в наименовании сферы реализации - это уже несоответствие утвержденным названиям, хотя сами мероприятия были направлены на решение конкретных задач по одному из приоритетных направлений (трем организациям в 2017 году было отказано именно по данному основанию).

В 2017 году пять заявок не были переданы на оценку членам конкурсной комиссии исключительно из-за отсутствия печати на одном из приложений либо на уставе (вместе с тем, заявки, если они подаются не через МФЦ, сшиваются и заверяются подписью и печатью руководителя, что само по себе является заверени-

ем всех документов в сброшюрованном томе), двум организациям отказали из-за отсутствия электронного носителя, а одной СО НКО – из-за отсутствия на электронном носителе одного из приложений.

Данные причины отказа свидетельствует об отсутствии клиентоориентированного подхода в работе с СО НКО. По нашему мнению, возможность исправления подобных несущественных ошибок можно предусмотреть в постановлении правительства Ростовской области № 153 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ростовской области» (например, путем подачи дополнительных документов, которые прилагаются к общему пакету).

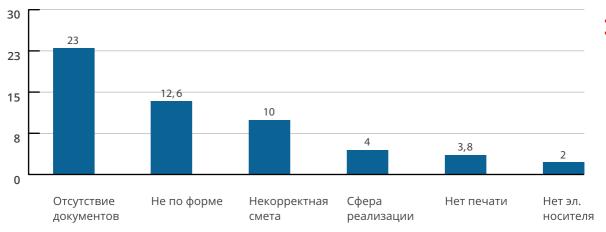
Минимизировать количество одних и тех же ошибок, из года в год допускаемых СО НКО при написании заявок, можно в рамках оказания методической поддержки:

- 1. На сайте Гражданский форум Ростовской области при размещении объявления о начале приема заявок необходимо также отдельно размещать список документов и перечень справок, предоставляемых в составе заявки (с примерами).
- 2. Также на сайт необходимо разместить образец заполненной

заявки и методические рекомендации по ее заполнению.

- 3. Нормативно закрепить право конкурсной комиссии вносить изменения в смету расходов на реализацию мероприятий, направленных на достижение целей предоставления субсидии (данная практика негласно существует в регионе в виде исправления, иногда кардинально,
- сметы программы. Внесение данного пункта позволит официально закрепить процедуру на этапе заключения договора).
- 4. Перед объявлением конкурса для представителей СО НКО необходимо проводить семинары по финансовой грамотности с привлечением специалиста по бухгалтерскому учету и отчетности Правительства Ростовской области.

# Причины отказа НКО в конкурсе региональных субсидий



Причина отказа в рассмотрении заявки	2015	2016	2017	Всего	%
Всего подано заявок	97	92	150	339	
1. Отсутствие необходимых документов в заявке	40	10	28	78	23
1.1. Справка о наличии рублевого счета	12	3	9	24	7
1.2. Гарантийное письмо о со финансировании/ не заверно печатью	9	4	6	19	6
1.3. Копия выписки по расчетному счету, заверенная кредитной организацией, подтверждающая наличие собственных средств/не заверена кредитной организацией	12	1	8	21	6
1.4. Копия устава, заверенная организацией	6	1	4	11	3
1.5.О тсутствует заявление на обработку персональных данных	1	1	1	3	1
2. Заявка, представленная на конкурс не соответствует утвержденной форме	16	17	10	43	13
3. Некорректная смета	14	9	11	34	10
4. Не удалось установить сферу реализации		6	8	14	4
5. Отсутствует печать	2	2	9	13	4
6. Не представлен электронный носитель/на носителе не хватает приложений		2	5	7	2
7. Время реализации	4			4	1
8. Не является СО НКО		1	1	2	1
9. Информация представлена не по форме	1	1		2	1
10. Менее 10 % софинансирования	2			2	1
11. Не подтверждены полномочия на осуществление действий	2			2	1
12. СО НКО поданы 2 заявки	1			1	0,3
13. Сумма в программе не соответствует сумме в смете		1		1	0,3
14. Заявка подана после истечения срока приема		1		1	0,3
15. Не указан вид счета			1	1	0,3

#### География распределения субсидий

Из 55 городских округов и муниципальных районов Ростовской области всего 9 городов 10 районов являлись получателями региональных субсидий за весь анализируемый период. За пять лет ежегодно получают субсидии лишь СО НКО г. Ростова-на-Дону (123 проекта) и г. Волгодонска (10 проектов).

СО НКО г. Гуково в период с 2016 по 2019 год получили 5 субсидий.

СО НКО г. Новочеркасска стабильно получали субсидии с 2015 по 2017 год (13 субсидий), но, начиная с 2018 года, данным муниципальным образованиям не предоставлена ни одна субсидия. Оценить, были ли поданы заявки от СО НКО Новочеркасска в 2018, 2019 годы и почему прекращена успешная практика, не представляется возможным ввиду отсутствия протоколов проверок на сайте. Более или менее успешными можно назвать попытки СО НКО г. Каменска-Шахтинского (5 субсидий за весь период) и г. Азова (6 субсидий за весь период). Неклиновский район также является получателем субсидии с 2017 по 2019 год, но представлен лишь одной организацией - «Общественной организацией местной национально-культурной автономии «Белорусы Неклиновского района» с заявкой на реализацию программы «Международный

молодежный фестиваль-конкурс «Берега дружбы».

По одному разу за весь период являлись получателями субсидий СО НКО Миллеровского, Аксайского, Семикаракорского, Красносулинского, Волгодонского районов и г. Новошахтинска.

В денежном выражении 67% CO НКО г. Ростова-на-Дону получают 69% средств областного бюджета.

#### Предложения:

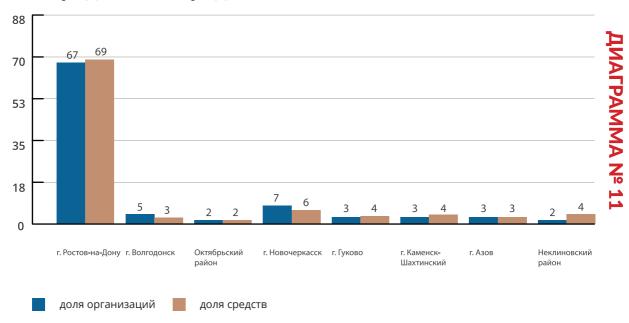
- 1. Закрепление необходимости размещать информацию о старте конкурса и начале приема заявок на сайте Общественной палаты Ростовской, Общественных палат муниципальных образований, на сайтах администраций муниципальных образований;
- 2. Привлечения к участию в составе конкурсной комиссии представителей СМИ, распространяющих свое издание на территории всего региона.

#### Состав участников

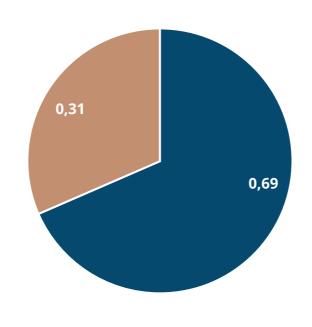
Для анализа использованы данные о заявителях и победителях за 2015–2017 годы, размещенные на сайте Гражданский форум Ростовской области, за 2018–2019 годы учтены организационно-правовые формы получателей субсидии, в связи с отсутствием информации о заявителях и результатах рассмотрения заявок.

# ДИАГРАММА № 12

#### Распределение средств по МО



#### Распределение средств по МО



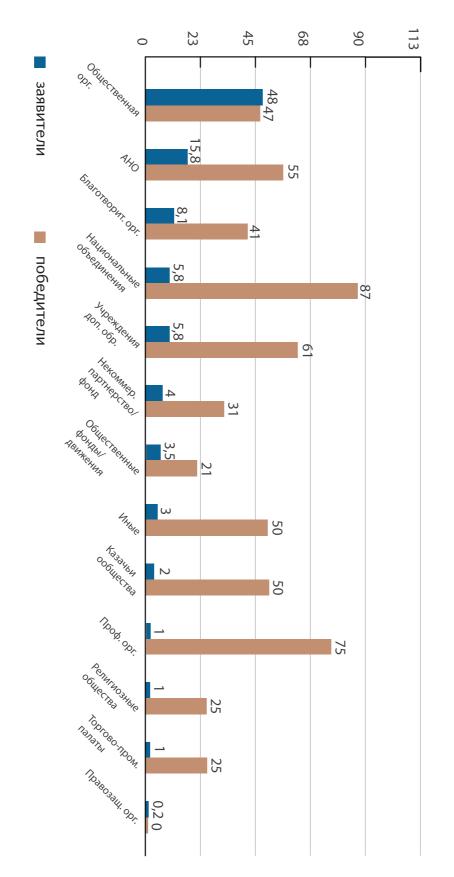
0,31 Область 0,69 Ростов-на-Дону

# Распределение субсидий по муниципальным образованиям Ростовской области

	2015	2016	2017	2018	2019	Весь период	Конвер	Сумма поддерж.	Конвер
Всего подано заявок	97	92	150	87	н/д	426	СИЯ	186	СИЯ
Всего получателей	42	29	38	36	41	186		56280,2	69
г. Ростов-на-Дону	31	16	27	23	29	125	67	38605,1	3
г. Волгодонск	2	2	2	1	2	10	5	1827,4	2
Октябрьский район	1	1	1		1	3	2	1307	6
г. Новочеркасск	4	5	4			13	7	3139,5	4
г. Гуково		2	1	2	1	5	3	2033,8	4
г. Каменск-Шахтинский	1		1	2	1	5	3	1529	3
г. Азов	1			3	2	6	3	1576,4	4
Неклиновский район			1	1	1	3	2	1450	1
Азовский район	1	1				2	1	691	1
Чертковский район	1			1		2	1	504	1
г. Таганрог				1	1	2	1	619,8	1
г. Шахты		2				2	1	425	0
Миллеровский район		1				1	1	25	0
Аксайский район				1		1	1	47,2	1
Семикаракорский район			1			1	1	700	1
Красносулинский район				1	1	2	1	700	0,7
Волгодонский район					1	1	0,5	400	0,6
Сальский район					1	1	0,5	350	0,6
г. Новошахтинск					1	1	0,5	350	31
ИТОГО территорий	8	8	7	13	13	49	26	17675,1	69
Количество субсидий	11	14	10	13	13	61	33		

# ДИАГРАММА № 13

# Отношение заявленных организационных форм к победившим в %



Организационно-правовая форма	Всего подано заявок	9	6	
форми	391	Заявители	Победители	
Общественная организация	188	48	47	
АНО	62	16	55	
Благотворительный фонд	32	8	41	
Национальное объединение	23	6	87	
Учреждение дополнительного образования	23	6	61	
Некоммерческое партнерство/фонд	16	4	31	
Общественный фонд/движение	14	4	21	
Иные (союз, ассоциации и т.д.)	12	3	50	
Казачье общество	8	2	50	
Профсоюзная организация	4	1	75	
Религиозная организация	4	1	25	
Торгово-промышленная палата	4	1	25	
Правозащитная организация	1	0	0	

#### Направления реализации программ за счет средств субсидии

Пояснение к результатам анализа. Период: с 2016 по 2019 годы.

В 2017 году перечень приоритетных направлений поддержки был изменен. В этой связи данные за 2016 год распределены по мероприятиям в соответствии с данным перечнем.

В период с 2018 по 2019 учтены только победившие заявки; данные о заявителях отсутствуют.

Данные по 8 субсидиям введенного в 2019 году приоритетного направления «Патриотическое воспитание» объединены с направлением «Воспитание молодежи».

# Какие проблемные вопросы Ростовской области готовы решать СО НКО за счет средств областного бюджета?

За анализируемый период каждая вторая заявка, поданная СО НКО на участие в конкурсном отборе, содержала общественно значимые социальные программы, направленные на решение вопросов воспитания молодежи (дополнительное образование, патриотическое воспитание, повышение качества жизни детей, профилактика немедицинского потребления наркотически средств и психотропных веществ и др.).

От общего количества заявок, поданных СО НКО по данному направлению, выиграли 40%. В итоге на территории Ростовской области за весь период самое большое количество программ за счет средств областного бюджета было реализовано по направлению «Воспитание детей и молодежи» на общую сумму 12,9 млн рублей.

Вторым по значимости вопросом, который готов решать некоммерческий сектор Ростовской области, является забота о пожилых, инвалидах и людях, нуждающихся в поддержке, – 28% заявителей. Практически каждая третья заявка выиграла, и общая сумма областной поддержки по данному направлению составила 6 млн рублей за весь период.

Каждая четвертая заявленная на конкурс программа содержала мероприятия, направленные на решения вопросов в области обеспечения межэтнического мира и согласия, и практически каждая вторая из поданных заявок выграла. Общая сумма бюджетных средств, выделенных на это направление составила 10,8 млн рублей (указанная динамика связана с получением в 2017 году

Ростовской областью субсидии из федерального бюджета в размере 6,3 млн рублей на поддержку программ, направленных на содействие деятельности в сфере обеспечения межэтнического мира и согласия, гармонизацию межэтнических отношений, создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов).

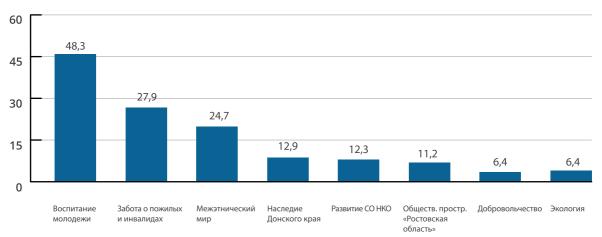
Решать вопросы в сфере популяризации исторического и культурного наследия региона были готовы 13% заявителей, и практически каждая третья поданная программа получила финансирование в общей сумме 2,8 млн рублей.

Следующими по популярности направлениями являются развитие социально ориентированных некоммерческих организаций (12% заявителей, каждая вторая заявка выиграла, общая сумма поддержки – 4,5 млн рублей) и программы в сфере образова-

ния, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, популяризации и развития массового спорта (11% заявителей, 80% от заявленных получили поддержку на сумму 5,6 млн рублей).

Наименее популярными вопросами, которые «третий сектор» готов решать на территории Ростовской области являются добровольчество и экология: по каждому направлению за весь период было подано по 12 заявок. Вместе с тем по направлению «Добровольчество» из 12 поданных заявок 11 выиграли, сумма поддержки составила 3,6 млн рублей, по направлению «Экология» 6 из 12 заявок имели успех и получили поддержку 1,6 млн рублей (указанная динамика возможна в связи с тем, что развитие добровольчества было целенаправленно приоритезировано в рамках Года Добровольца, ранее оно, как и «Экология», входило в направление «Воспитания молодежи»).

# Распределение заявок по приоритетным направлениям



## По каким направлениям лучше получалось?

Наиболее высокие результаты СО НКО Ростовской области показали при подготовке заявок по направлению «Развитие добровольчества»: из 12 поданных заявок 11 получили поддержку (92%) (объяснимо тем, что в 2018 году для органов исполнительной власти региона была поставлена задача по исполнению перечня поручений, связанных с реализацией плана по развитию добровольчества).

На втором месте по успешностипрограммы по приоритетному направлению «Формирование общественного пространства «Ростовская область» (реализация мероприятий в сфере образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики, популяризации и развития массового спорта, активного туризма, поддержания здорового образа жизни, организации досуга): из 17 заявленных программ победили 11 (81%).

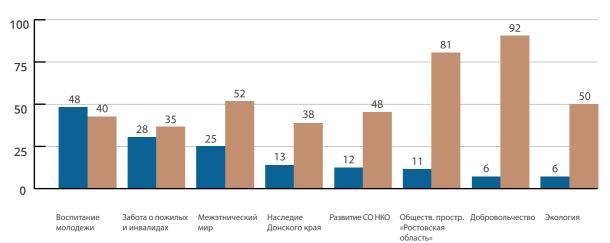
Из всех заявленных проектов по приоритетному направлению «Согласие и взаимодействие» финансовую поддержку получили 52% заявок (из 24 победителей 12 программ было реализовано в 2017 году в рамках реализации федеральной субсидии. Успех продиктован необходимостью освоения средств бюджета).

Заявки, поданные по приоритетным направлениям «Экология» и «Развитие СО НКО» также были оценены высоко – 50% и 48% соответственно (новые направления).

Чуть хуже получилось у СО НКО подготовить программы по воспитанию молодежи и в сфере популяризации исторического и культурного наследия региона – 40% и 38%. Несмотря на то, что на втором месте по популярности среди проблем, которые готов решать некоммерческий сектор, находят-

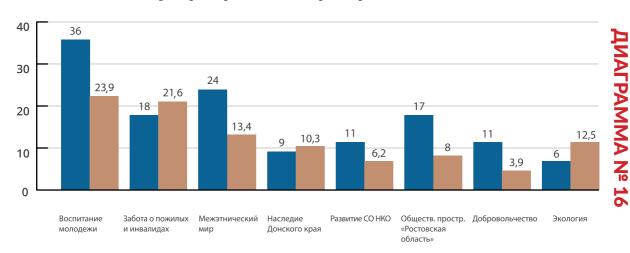
ся забота о пожилых и инвалидах, а также людях, нуждающихся в поддержке, только 35% организаций удалось написать качественные заявки, которые в итоге получили поддержку из областного бюджета.

# По каким направлениям лучше получалось?



Приоритетное направление поддержки реализуемых	Заявлено	Побелители	% Победители	
программ	186	Поосдители	Заявители	Победители
Воспитание молодежи	90	36	48	40
Забота о пожилых и инвалидах	52	18	28	35
Согласие и взаимодействие (межэтнический мир)	46	24	25	52
Наследие Донского края	24	9	13	38
Развитие СО НКО	23	11	12	48
Общественное пространство «Ростовская область»	21	17	11	81
Добровольчество	12	11	6	92
Экология	12	6	6	50

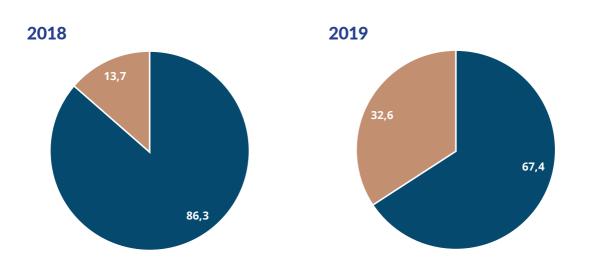
# Распределение объема бюджета по количеству программ в приоритетах\*



#### Формат реализации программ

К сожалению, открытые данные позволяют оценить формат реализации программ лишь за 2018–2019 годы. В 2018 году из 29 программ 4 имели краткосрочный характер (фестиваль, слет, конференция, форум, полевой лагерь). Общая сумма поддержки—1,2 млн рублей; в 2019 году из

39 программ краткосрочный характер имели 10 – на сумму 3,6 млн рублей. То есть за год практически в 2,5 раза увеличились и количество, и суммы поддержки, выделяемые на реализацию краткосрочных «несколькодневных» проектов.



<sup>\*</sup>Синим выделены количество реализованных программ по приоритетным направлениям, коричневым – процент бюджетных средств.

- Для более глубокого анализа ситуации необходимо подробно оценивать:
- содержание заявок с указанием проблематики, описанием целевой аудитории объемов софинансирования;
- результаты использования субсидий с отчетами о достижении плановых показателей;
- перечень всех конкурсов для CO НКО Ростовской области;
- открытость и прозрачность данных о финансовой поддержке CO HKO.